

9. 03. 2023



Liczba zał. 148

Serocka
P. opis

03. 03. 2023

RKP-2023-209
Liczba zał. 1603
Podpis

**REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
W WARSZAWIE**

Akorel PK
10.03.2023

Ciechanów, dnia 27 lutego 2023 r.

WSTC.6401.7.2023.AM.3

DECYZJA

Na podstawie art. 56 ust. 2 pkt 1 w związku z art. 52 ust. 1 pkt 7, 8 i 12 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 916, z późn. zm.) oraz § 6 ust. 1 pkt 7 i 8 oraz ust. 2 Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2380) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, z późn. zm.)

po rozpatrzeniu

wniosku Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, Zarządu Zlewni w Dębem, Dębe, 05-140 Serock, z dnia 02.02.2023 r. (data doręczenia do WST w Ciechanowie: 10.02.2023 r.), w sprawie wydania zezwolenia na czynności podlegające zakazom w stosunku do dziko występujących zwierząt objętych ochroną gatunkową – bobra europejskiego (*Castor fiber*), tj. na niszczenie siedlisk lub ostoi, będących ich obszarem rozrodu, wychowu młodych, odpoczynku, migracji lub żerowania, niszczenie, usuwanie lub uszkodzanie żeremi oraz umyślne płoszenie i niepokojenie, do końca 2023 r., na kanale A na działce o nr ewid. 103/1 obręb 14 miasta Pułtusk,

orzekam

1. Zezwolić Państwowemu Gospodarstwu Wodnemu Wody Polskie, Zarządowi Zlewni w Dębem, Dębe, 05-140 Serock na niszczenie siedlisk lub ostoi, będących ich obszarem rozrodu, wychowu młodych, odpoczynku, migracji lub żerowania, niszczenie, usuwanie lub uszkodzanie żeremi oraz umyślne płoszenie i niepokojenie w stosunku do bobra europejskiego (*Castor fiber*).

2. Ustalić następujące warunki realizacji zezwolenia:

- 1) wszystkie prace należy prowadzić na kanale A w obrębie działki o nr ewid. 103/1 obręb 14 miasta Pułtusk;
- 2) umyślnemu niszczeniu siedlisk lub ostoi, będzie podlegać wyłącznie siedlisko, żeremie występujące na ww. działce w bezpośrednim sąsiedztwie wlotu do zbiornika czerpanego Pompowni nr 1 w Pułtusku;
- 3) umyślne niszczenie, usuwanie i uszkodzanie żeremia odbywać się będzie przy użyciu narzędzi ręcznych (takich jak: szpadel, łopata, grabie, haki, liny odciągowe) w celu zminimalizowania możliwości zranienia czy zabicia bobrów;
- 4) prace wykonają pracownicy PGW Wody Polskie Zarząd Zlewni w Dębem pod nadzorem przyrodniczym specjalisty posiadającego wiedzę z zakresu teriologii;
- 5) przed przystąpieniem do niszczenia żeremia, nadzór przyrodniczy potwierdzi brak zagrożenia dla życia lub zdrowia zwierząt gatunku bóbr europejski;
- 6) po opuszczeniu żeremi przez bobry należy umożliwić im swobodne przemieszczenie się z dala od terenu prac.

3. Ustalić termin realizacji zezwolenia:

- 1) zgoda na powyższe czynności obowiązuje do 31 grudnia 2023 r., w przypadku gdy żeremie nie jest niezasiedlone;
- 2) zgoda na powyższe czynności obowiązuje do 30 marca 2023 r. oraz od 1 lipca do 31 grudnia 2023 r., w przypadku gdy żeremie jest zasiedlone z uwagi na okres miotów.

4. **Zobowiązać** Wnioskodawcę do złożenia, do dnia 15 stycznia 2024 r., sprawozdania z zakresu wykorzystania zezwolenia, w szczególności opisując efekty podjętych czynności, wraz z dokumentacją zdjęciową, a także sprawozdania specjalisty z nadzoru teriologicznego.

UZASADNIENIE

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, Zarząd Zlewni w Dębem, Dębe, 05-140 Serock wystąpiło z wnioskiem z dnia 02.02.2023 r. (data doręczenia do WST w Ciechanowie: 10.02.2023 r.), w sprawie wydania zezwolenia na czynności podlegające zakazom w stosunku do dziko występujących zwierząt objętych ochroną gatunkową – bobra europejskiego (*Castor fiber*), tj. na niszczenie siedlisk lub ostoi, będących ich obszarem rozrodu, wychowu młodych, odpoczynku, migracji lub żerowania, niszczenie, usuwanie lub uszkodzanie żeremi oraz umyślnie płoszenie i niepokojenie, do końca 2023 r., na kanale A na działce o nr ewid. 103/1 obręb 14 miasta Pułtusk.

W dniu 17 lutego 2023 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie zawiadomił PGW WP, Zarząd Zlewni w Dębem, że strona ma prawo zapoznać się ze zgromadzoną w sprawie dokumentacją, a także wypowiedzieć co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań w terminie 7 dni od dnia doręczenia zawiadomienia. Wnioskodawca w wyznaczonym terminie nie wniósł dodatkowych dowodów w sprawie.

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2380) bóbr europejski (*Castor fiber*) objęty jest ochroną częściową.

W myśl art. 56 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody do kompetencji regionalnego dyrektora ochrony środowiska należy wydanie zezwolenia na odstępstwo od zakazów, dotyczących gatunków zwierząt objętych ochroną częściową. Na podstawie § 6 cytowanego Rozporządzenia Ministra Środowiska oraz art. 52 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 916, z późn. zm.) może zezwolić na obszarze swojego działania – na terenie województwa mazowieckiego – na odstępstwa od zakazu niszczenia siedlisk lub ostoi, będących ich obszarem rozrodu, wychowu młodych, odpoczynku, migracji lub żerowania, niszczenia, usuwania lub uszkodzania gniazd, mrowisk, nor, legowisk, żeremi, tam, tarlisk, zimowisk lub innych schronień oraz umyślnego płoszenia i umyślnego niepokojenia. Zezwolenie może być wydane w przypadku braku rozwiązań alternatywnych, jeżeli czynności te nie są szkodliwe dla zachowania we właściwym stanie ochrony dziko występujących populacji chronionych gatunków zwierząt oraz w przypadku zaistnienia jednej z przesłanek wskazanych w art. 56 ust. 4 pkt 1-7 uoop.

Przenosząc opisane powyżej uregulowania prawne na grunt rozpatrywanej sprawy, należy stwierdzić co następuje. W trakcie postępowania prowadzonego w niniejszej sprawie wykazano istnienie przesłanek uzasadniających wydanie zezwolenia.

Pierwszą generalną przesłanką umożliwiającą wydanie zezwolenia, jest brak rozwiązań alternatywnych w stosunku do wnioskowanych czynności gdyż nie jest możliwe osiągnięcie zakładanego celu przy użyciu innych metod. Wykonanie planowanej czynności polegającej na niszczeniu, usuwaniu i uszkodzaniu żeremi wynika z faktu, że żeremia znajdują się w bezpośrednim sąsiedztwie wlotu do zbiornika czerpanego Pompowni nr 1 w Pułtusku. W trakcie pompowania wody z Kanału A do rzeki Narew istnieje ryzyko przedostania się patyków i innego materiału z żeremi do mechanizmu pomp i uszkodzenia zestawów pompowych w ww. Pompowni.

Rozważając drugą generalną przesłankę do wydania zezwolenia przeanalizowano opracowanie wykonane na zlecenie Wojewody Mazowieckiego pt.: „Ocena stanu populacji bobra jako gatunku chronionego i wyrządzającego szkody w rolnictwie, leśnictwie i innych działach gospodarki. Propozycje działań”, na podstawie, której stwierdza się, iż populacja bobra europejskiego na terenie województwa mazowieckiego jest stabilna. Gatunek ten nie jest zagrożony wyginięciem. Z obserwacji poczynionych przez pracowników Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie wynika, iż populacja bobra europejskiego na terenie województwa mazowieckiego znacząco wzrosła w ostatnich latach i trend ten utrzymuje się. Nastąpiło przegęszczenie populacji, co objawia się zajmowaniem suboptymalnych siedlisk; dotychczas uważanych za nieodpowiednie dla egzystencji gatunku. Osobniki, zasiedlają płytkie rowy melioracyjne, małe oczka wodne wykopane w ogrodach przydomowych, kanały przebiegające wzdłuż ruchliwych szlaków komunikacyjnych. Brak naturalnych wrogów dodatkowo przyczynił się do wzrostu populacji. Zwierzęta powodują obecnie duże straty gospodarcze. Bobry osiedlające się w rowach melioracyjnych powodują zablokowanie wody poprzez

budowę tam, co w konsekwencji powoduje podtopienia i zalania terenów rolniczych. Duże szkody w urządzeniach melioracyjnych, powoduje także kopanie nor lub zasypywanie światła cieków wodnych.

Zgodnie z danymi zawartymi w „Tabelach biologicznych kręgowców” (Władysław Aulak, Patryk Rowiński, Wydawnictwo SGGW, Warszawa 2010) okres miotów u bobrów europejskich przypada na kwiecień i maj. Z uwagi na to, że młode przebywają w gniazdach jeszcze 100 dni, prace związane z niszczeniem żeremi stanowiłyby bezpośrednie niebezpieczeństwo dla osobników tego gatunku.

Wydanie niniejszego zezwolenia leży w interesie zdrowia lub bezpieczeństwa powszechnego oraz wynika z koniecznych wymogów nadrzędnego interesu publicznego, w tym wymogów o charakterze społecznym i gospodarczym, tym samym przedmiot postępowania spełnia przesłankę wskazaną w art. 56 ust. 4 pkt 3 i 7 uoop. Pojęcie interesu publicznego nie posiada w prawodawstwie swojej definicji. Jest pojęciem nieokreślonym. „Dokonując interpretacji pojęcia interesu publicznego Sąd Najwyższy stwierdził, że w państwie prawa nie ma miejsca dla sztywnego przyjmowania nadrzędności interesu ogólnego nad indywidualnym. W każdym przypadku organ administracji powinien wskazać, a jaki konkretny interes chodzi i podkreślić, że jest on na tyle ważny, że wymaga ograniczenia uprawnień indywidualnych (wyrok SN z dnia 18 listopada 1993 r., HI ARN 49/93, OSN 1994, nr 9, poz. 181)”. Spełnienie celów interesu społecznego i gospodarczego, a także bezpieczeństwa powszechnego, w związku z udrożnieniem Pompowni nr 1 w Pułtusk, która należy do infrastruktury przeciwpowodziowej, o bardzo ważnym znaczeniu w ochronie przeciwpowodziowej miasta Pułtusk, stanowi przesłankę do wydania zezwolenia.

Na podstawie art. 56 ust. 7a i 7j ww. ustawy o ochronie przyrody Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie, w celu zapewnienia prawidłowego wykorzystania zezwolenia, może dokonywać kontroli spełniania przez wnioskodawcę warunków w nim określonych, a także cofnąć zezwolenie, jeżeli warunki te nie są spełniane.

W związku z powyższym orzekam jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska za pośrednictwem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie, Wydział Spraw Terenowych w Ciechanowie, na adres ul. 17 Stycznia 7, 06-400 Ciechanów lub przez elektroniczną skrzynkę podawczą (ePUAP) na adres /RDOŚWARSZAWA/wstc, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

W przypadku zrzeczenia się prawa do wniesienia odwołania od decyzji I instancyjnej, strona nie może złożyć w tej sprawie również skargi do sądu administracyjnego.

Zgodnie z art. 130 § 4 Kpa dobrowolne wykonanie decyzji nieostatecznej jest możliwe w przypadku, gdy w sprawie występuje tylko jedna strona, a decyzja jest zgodna z jej żądaniem. Uprawnienia i/lub obowiązki wynikające z decyzji mogą być również wykonywane przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli w sprawie występuje więcej niż jedna strona, interesy współuczestników nie są sprzeczne, a treść decyzji była zgodna z ich żądaniem.

Z up. Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska
w Warszawie
Emilia Nawrocka
Naczelnik Wydziału
Spraw Terenowych w Ciechanowie

Otrzymują:

1. Zarząd Zlewni w Dębem
2. aa - RDOŚ w Warszawie, WST w Ciechanowie

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2142, z późn. zm.) pobrano opłatę skarbową w wysokości 82 zł za wydanie zezwolenia oraz opłatę skarbową w wysokości 34 zł (2x17 zł) za wydane pełnomocnictwa.