

D2S + RPW

**ŁÓDZKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
NADZORU BUDOWLANEGO**
90-113 Łódź, ul. Traugutta 25
tel. (42) 637-70-28, fax (42) 639-98-79

WIK.7714.1.2023.AES

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Poznaniu
WPŁYNEŁO DNIA:
10-02-2023
L.dz. *RP-2023-4700*
Liczba zał.

KAS

Łódź, dnia 6 lutego 2023r.

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Zarząd Zlewni w Sieradzu
WPŁYNEŁO DNIA:
14-02-2023
L.dz. *RP-2023-3984*
Liczba zał.

POSTANOWIENIE NR 18 /I/2023

Na podstawie art. 81c ust. 2 w związku z art. 66 ust. 1 pkt 3 i 4 oraz art. 83 ust. 3 ustawy z dnia 07 lipca 1994 r. Prawo budowlane (t. j. Dz. U. z 2021r. poz. 2351 z późn. zm.), w związku z art. 123 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2022r. poz. 2000 z późn. zm.)

nakładam na:

**Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Poznaniu
z siedzibą 61-003 Poznań, ul. Chlebowa 4/8**

obowiązek sporządzenia ekspertyzy stanu technicznego lewego wału przeciwpowodziowego rzeki Pichny koło Zduńskiej Woli w km 0+000 - 3+550 w miejscowościach Skęcno, Ralewice, Grabina, gmina Zadzim, powiat poddębicki, województwo łódzkie - ze szczególnym uwzględnieniem niezbędnego zakresu i technologii wykonania robót mających na celu doprowadzenie wyżej wymienionego obiektu budowlanego do odpowiedniego stanu technicznego, przez osobę posiadającą właściwe uprawnienia budowlane i aktualne zaświadczenie o przynależności do izby samorządu zawodowego, w tym rzeczoznawcę budowlanego i przedłożenia jej w tutejszym organie w terminie **do dnia 31 maja 2023r.**

UZASADNIENIE

Przy piśmie z dnia 6 grudnia 2022r. (data wpływu do tutejszego organu: 12 grudnia 2022r.) Pan Jacek Tusiński posiadający uprawnienia budowlane nr LOD/0802/OHOK/07 do kierowania robotami budowlanymi w ograniczonym zakresie w specjalności konstrukcyjno - budowlanej, wpisany na listę Łódzkiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa pod numerem ŁOD/IS/8134/07, działając w związku z art. 62 ust. 1 pkt 1-4 oraz art. 70 ust. 2 ustawy Prawo budowlane przekazał do tutejszego organu sporządzony przez siebie protokół z kontroli okresowej rocznej wału przeciwpowodziowego lewego i prawego rzeki Pichny koło Zduńskiej Woli, wykonanej w dniu 6 grudnia 2022r. na zlecenie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Poznaniu, Zarząd Zlewni w Sieradzu.

Zgodnie z treścią punktu 6.6 (Ocena stanu technicznego) przywołanego protokołu, w ocenie przeprowadzającej kontrolę „Obiekt budowlany nie nadaje się do dalszego użytkowania zgodnie z jego przeznaczeniem. Stan techniczny obwałowania oceniono jako (...) nieodpowiedni”.

Zgodnie z treścią przekazanego protokołu, w trakcie przeprowadzonej kontroli okresowej stwierdzono niżej wymienione nieprawidłowości:

- miejscami świeże ślady aktywności zwierząt drążących nory - mogą tworzyć się uprzywilejowane drogi filtracji wód powodziowych przez korpus i podłoże wałów;
- deniwelacje i zaniżenia korony wałów - zwiększone niebezpieczeństwo przelania się wód miarodajnych lub kontrolnych przez koronę wału;
- deformacja korpusu wałów przez przejazdy i sprzęt poruszający się po koronie wałów;

- miejscami podstawa wałów od strony odpowietrznej uszkodzona przez pojazdy poruszające się wzdłuż wałów i wjeżdżające na skarpę odpowietrzną; skraca to m.in. drogę filtracji wód wezbraniowych przez korpus wałów w miejscach przedmiotowych uszkodzeń;
- w wielu miejscach brak zadarnienia lub słabe zadarnienie powierzchni korony i skarp wałów - większa podatność (w porównaniu z prawidłowo zadarnioną powierzchnią) na rozmycie korpusu wałów w przypadku intensywnych opadów lub przelania się wód powodziowych przez wały;
- liczne drzewa w bezpośrednim sąsiedztwie podstawy wałów i w odległości mniejszej niż 6 m od strony odpowietrznej (rozwijające się korzenie drzew mogą tworzyć uprzywilejowane drogi filtracji w podłożu wałów),

w tym mogące, w ocenie przeprowadzającego kontrolę, powodować lub powodujące zagrożenie życia lub zdrowia ludzi, bezpieczeństwa mienia bądź środowiska, a w szczególności katastrofę budowlaną, pożar, wybuch, porażenie prądem elektrycznym albo zatruciem gazem:

- nory drążone przez gryzonie;
- deniwelacje i zaniżenia korony wałów;
- deformacja korpusu wałów;
- uszkodzenia podstawy wałów skrcające drogę filtracji przez korpus wałów,
- brak zadarnienia lub słabe zadarnienie powierzchni korony i skarp wałów;
- drzewa rosnące w bliskim sąsiedztwie wałów (w odległości do 6m).

W następstwie powyższego, Łódzki Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego, pismem z dnia 16 grudnia 2022r. znak: WIK.7742.2022.AES L.dz.6095.2022, wyznaczył na dzień 9 stycznia 2023r. kontrolę utrzymania lewego wału przeciwpowodziowego rzeki Pichny koło Zduńskiej Woli w km 0+000 - 3+550 w miejscowościach Skęczno, Ralewice, Grabina, gmina Zadzim, powiat poddębicki.

W trakcie kontroli przedstawiciel Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Zarządu Zlewni w Sieradzu przedłożył protokoły kontroli okresowej rocznej sporządzone w dniach 22 sierpnia 2021r. i 6 grudnia 2022r. odpowiednio przez Pana Krzysztofa Majdę posiadającego uprawnienia budowlane w specjalności wodno - melioracyjnej Nr 786/88 i Pana Jacka Tusińskiego, posiadającego uprawnienia budowlane w specjalności konstrukcyjno-budowlanej Nr LOD/0802/OHOK/07, wpisanego na listę Łódzkiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa pod numerem ŁOD/IS/8134/07, protokół kontroli okresowej pięcioletniej sporządzony przez Pana Krzysztofa Majdę posiadającego uprawnienia budowlane w specjalności wodno-melioracyjnej Nr 786/88 oraz książkę obiektu budowlanego.

Ponadto, zarządca obiektu przedstawił, opracowanie z grudnia 2010r., zlecone przez Wojewódzki Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych w Łodzi pn.: „Wykonanie badań i pomiarów geodezyjnych i geotechnicznych dla określenia stanu technicznego i stanu bezpieczeństwa wałów przeciwpowodziowych. Wał lewy rzeki Pichny k/ Zduńskiej Woli, gminy Zadzim i Warta, powiaty: poddębicki i sieradzki od km 0+000 do km 3+550 województwo łódzkie”.

W trakcie kontroli pracownicy tutejszego organu, w obecności przedstawiciela Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Zarządu Zlewni w Sieradzu, dokonali oględzin obiektu w terenie, w trakcie których stwierdzili:

1. wydrążone nory w korpusie lewego wału,
2. drzewa rosnące w bezpośrednim sąsiedztwie wału, wrastające korzenie w korpus wału,
3. deniwelacje korony, liczne, miejscowe obniżenia korony wału,
4. miejscową deformację korpusu wału,
5. zniszczoną miejscowo, rozjeżdżoną przez pojazdy mechaniczne podstawę wału od strony odpowietrznej.

Należy jednocześnie podkreślić, że w dniu kontroli, nie stwierdzono wystąpienia zagrożenia życia lub zdrowia ludzi, mienia lub środowiska wynikającego ze stanu technicznego obiektu.

Zarządca obiektu poinformował, że omawiany obiekt budowlany został przejęty przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie w dniu 1 stycznia 2018r. W okresie od przejęcia do dnia przeprowadzenia kontroli obiekt był poddawany bieżącej konserwacji.

Odnosząc się do przedłożonego powyżej opracowania opatrzonego datą – grudzień 2020r., z uwagi na datę jego sporządzenia, w ocenie tutejszego organu, wyniki przedłożonych badań uznać należy za zdezaktualizowane i nieadekwatne w odniesieniu do aktualnego stanu technicznego omawianego lewego wału przeciwpowodziowego, w tym aktualnych warunków środowiskowych i urbanistycznych w dolinie rzeki Pichny koło Zduńskiej Woli, mających jednocześnie bezpośredni wpływ na wyznaczenie aktualnego poziomu wody miarodajnej.

Ponadto, zgodnie z treścią pisma z dnia 18 stycznia 2023r. znak; PO.ZPU.5.515.2.2023.KA-S zarządca przedmiotowego obiektu budowlanego poinformował, że po przeprowadzonej kontroli okresowej rocznej przez Pana Jacka Tusińskiego z dnia 6 grudnia 2022r. podjęto niżej wymienione działania w celu ograniczenia zagrożenia lub zdrowia ludzi, bezpieczeństwa mienia bądź środowiska:

- polecono, aby w przypadku wystąpienia wyższych stanów i przepływów wody w korycie rzeki zintensyfikować przez Nadzór Wodny w Zduńskiej Woli monitoring na tym odcinku rzeki głównie pod kątem obserwacji niekorzystnych zjawisk (wystąpienia przesiąków i nowych uszkodzeń na skarpach, zagrożeń stateczności korpusu wału itp.) w celu umożliwienia szybkiej reakcji i eliminacji tych zagrożeń przez Zespół ds. Wsparcia Technicznego w Skęczniewie,
- w celu umożliwienia swobodnego przeprowadzenia przepływających wód na odcinku rzeki Pichna na wysokości przedmiotowego wału (bez wywołania podpiętrzenia) w grudniu 2022r. wykonano udrożnienie newralgicznego odcinka kanału rzeki Pichny w km 1+460 – 3+752 jak również podjęto decyzję o zniesieniu piętrzenia na jazie zlokalizowanym na przełożonym korycie rzeki Pichna,
- zgłoszono do planu utrzymania 2023r. wykonanie oceny stanu technicznego wałów przeciwpowodziowych ze szczególnym uwzględnieniem oddziaływania drzew rosnących w bezpośredniej bliskości wałów. W Planie na 2023r. ujęto również wykonanie prac utrzymaniowych na przedmiotowych wałach. Realizacja planowanych działań nastąpi po przeprowadzeniu postępowania przetargowego, z którego wyłoniony zostanie wykonawca.

Uwzględniając zatem wyniki przeprowadzonych czynności kontrolnych uznać należy, że zebrany materiał dowodowy z uwagi na rodzaj i pełnioną funkcję omawianego obiektu budowlanego uniemożliwia dokonanie jednoznacznej oceny stanu technicznego przywołanego obiektu budowlanego. Dokonanie oględzin umożliwiło jedynie ocenę wizualną dotyczącą ogólnego stanu powierzchni korony wału, skarp i bezpośredniego sąsiedztwa obwałowania.

Pozyskane informacje należy traktować zatem jako niepełne, powierzchowne i fragmentaryczne, na bazie których nie można określić podstawowego kryterium, istotnego dla zachowania stateczności obwałowania w warunkach powodziowych, jaki stanowi jakość zagęszczenia gruntu tworzącego korpus wału przeciwpowodziowego i jego podłoże.

Tym samym, w ocenie tutejszego organu, niezbędne jest pozyskanie dodatkowego materiału dowodowego pozwalającego na jednoznaczne ustalenie stanu technicznego omawianego obiektu budowlanego, w szczególności ustalenia zakresu robót koniecznych do wykonania na przywołanym obiekcie celem usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości, a tym samym wyeliminowania nieodpowiedniego stanu technicznego, w szczególności możliwości wystąpienia zagrożenia dla zdrowia i życia ludzi oraz środowiska.

Tym samym, zgodnie z treścią art. 81c ust. 2 i 3 ustawy Prawo budowlane:

„2. Organy administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego, w razie powstania uzasadnionych wątpliwości co do jakości wyrobów budowlanych lub robót budowlanych, a także stanu technicznego obiektu budowlanego, mogą nałożyć, w drodze postanowienia, na osoby, o których mowa w ust. 1, obowiązek dostarczenia w określonym terminie odpowiednich ocen technicznych lub ekspertyz. Koszty ocen i ekspertyz ponosi osoba zobowiązana do ich dostarczenia.

3. Na postanowienie, o którym mowa w ust. 2, przysługuje zażalenie.”

Przeprowadzone czynności kontrolne oraz pozyskana dokumentacja nie pozwalają na jednoznaczne ustalenie aktualnego ukształtowania i zagęszczenia wnętrza korpusu i podłoża omawianego obwałowania, dotyczą one jedynie wierzchnich warstw korony, skarp wału i jego bezpośredniego sąsiedztwa.

Wobec powyższego konieczne staje się przeprowadzenie specjalistycznych badań (np. sondowania) i dokonanie stosownych obliczeń, których wynik określi stopień zagęszczenia korpusu i podłoża omawianego obwałowania, co z uwagi na rodzaj oraz zakres koniecznych do wykonania badań i sprawdzeń, leży poza ustawowymi uprawnieniami tut. organu.

Celem ustalenia stanu technicznego lewego wału przeciwpowodziowego rzeki Pichny koło Zduńskiej Woli w km 0+000 – 3+550, w ocenie tutejszego organu, niezbędne jest nałożenie obowiązku sporządzenia ekspertyzy technicznej przywołanego obiektu budowlanego, opracowanej na podstawie aktualnych wyników pomiarów geodezyjnych i badań geotechnicznych, obrazujących faktyczny stan zagęszczenia korpusu obwałowania i jego podłoża oraz - wskazanie koniecznych do wykonania robót budowlanych wraz ze wskazaniem technologii ich wykonania.

W przypadku zamiaru dostosowania parametrów omawianego wału do aktualnych warunków środowiskowych i urbanistycznych w dolinie rzeki Pichny koło Zduńskiej Woli, warunkujących poziom wody miarodajnej, tutejszy organ zaleca uwzględnienie tych elementów w sporządzonej ekspertyzie technicznej.

Należy przy tym stwierdzić, że zgodnie z art. 188. 1. Ustawy z dnia 20 lipca 2017r., Prawo wodne (Dz.U. 2021 poz. 2233) „utrzymywanie urządzeń wodnych należy do ich właścicieli i polega na eksploatacji, konserwacji oraz remontach w celu zachowania ich funkcji”.

W obowiązujących przepisach brak jest definicji ekspertyzy technicznej oraz obligatoryjnych elementów jakie powinna zawierać. Należy przyjąć, że ekspertyza techniczna jest to opracowanie zawierające dokumentację i ocenę zjawisk, zdarzeń i procesów zachodzących w czasie realizacji lub użytkowania obiektu budowlanego, którego zadaniem jest określenie aktualnego stanu technicznego obiektu budowlanego lub jego części oraz ewentualne wskazanie przyczyn zaistniałych nieprawidłowości, jak również wskazanie skutecznych sposobów ich usunięcia, w celu doprowadzenia obiektu do właściwego stanu technicznego.

Postanowienie wydane na podstawie art. 81c ust. 2 ustawy Prawo budowlane ma charakter dowodowy i nie rozstrzyga sprawy merytorycznie.

Dopiero po wykonaniu obowiązku nałożonego tym postanowieniem organ wyda decyzję rozstrzygającą co do istoty sprawy. Ekspertyza techniczna winna zostać sporządzona przez osobę posiadającą odpowiednie uprawnienia budowlane oraz ważne zaświadczenie o przynależności do właściwej izby samorządu zawodowego inżynierów budownictwa.

Zgodnie z treścią art. 240 ust. 3 pkt 11 ustawy z dnia 20 lipca 2017r. Prawo wodne „Regionalne Zarządy Gospodarki Wodnej wykonują następujące zadania Wód Polskich:” (...) „reprezentują Skarb Państwa w stosunku do mienia, o którym mowa w art. 258 ust. 1, 5 oraz 7 i 8”.

Uwzględniając zatem treść przywołanego wyżej przepisu, uznać należy, że podmiotem zobowiązanym w przywołanej sprawie winien być Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Poznaniu.

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie:

Na powyższe postanowienie, zgodnie z art. 81c ust. 3 ustawy z dnia 07 lipca 1994r. Prawo budowlane, przysługuje stronie zażalenie do Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego za pośrednictwem Łódzkiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w terminie 7 dni od daty doręczenia.

Jeżeli pismo wydano w postaci elektronicznej przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego i zostało ono opatrzone kwalifikowanym podpisem elektronicznym, doręczenie może również polegać na doręczeniu wydruku pisma z systemu. Wydruk pisma zawiera informację o wydaniu pisma w postaci elektronicznej i podpisaniu kwalifikowanym podpisem elektronicznym ze wskazaniem imienia i nazwiska oraz stanowiska służbowego osoby, która je podpisała oraz identyfikator pisma, nadawany przez system teleinformatyczny, za pomocą którego pismo zostało wydane. Wydruk pisma, stanowi dowód tego, co zostało stwierdzone w piśmie wydanym w postaci elektronicznej (art. 39³ § 1, 2 i 4 k.p.a.).

Łódzki Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Budowlanego

Dorota Dąbrowska

(dokument podpisany elektronicznym
podpisem kwalifikowanym)

Otrzymują:

- ① PGW Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Poznaniu
ul. Chlebowska 4/8, 61-003 Poznań
2. Łódzki Urząd Wojewódzki
90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104
3. WIK
4. a/a

Do wiadomości:

PGW Wody Polskie Zarząd Zlewni w Sieradzu
Plac Wojewódzki 1, 98-200 Sieradz

Administratorem Państwa danych osobowych jest Łódzki Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego z siedzibą w Łodzi, ul. Traugutta 25, tel. 0-42 637 70 28, e-mail winb@lodz.uw.gov.pl. Państwa dane gromadzone są w celu realizacji zadań wynikających z przepisów prawa, na podstawie art. 6 ust. 1 lit. c) i/lub wykonywania zadań realizowanych w interesie publicznym na podstawie art. 6 ust. 1 lit. e) Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego (UE) 2016/679 z 27.04.2016 w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie ich swobodnego przepływu (RODO). Osoby, których dane są przetwarzane mają prawo dostępu do treści swoich danych oraz prawo do ich sprostowania, ograniczenia przetwarzania, zgłoszenia sprzeciwu z przyczyn związanych z jej szczególną sytuacją. Pełna treść klauzuli informacyjnej o przetwarzania danych osobowych dostępna jest w siedzibie urzędu i na stronie - bip.lodz.winb.gov.pl

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	282.1731.2948
Nazwa dokumentu	Postanowienie lewy wał ppow. rzeki Pichny k Zduńskiej Woli.pdf
Tytuł dokumentu	Postanowienie lewy wał ppow. rzeki Pichny k Zduńskiej Woli
Sygnatura dokumentu	WIK.7714.1.2023
Data dokumentu	2023-02-06
Skrót dokumentu	4ACF0DD56FD2D41955C75FFFF14E2ABA36FB559F
Wersja dokumentu	1.5
Data podpisu	2023-02-06 11:45:25
Podpisane przez	Dorota Dąbrowska Łódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego

EZD 3.110.1.1.

Data wydruku: 2023-02-06

Autor wydruku: Siedlecka Agnieszka (Inspektor Nadzoru Budowlanego)